

Caracterización:

Una mirada a la pobreza extrema desde la experiencia de la Tropa Social

Introducción

En el marco del Plan de Distrital de Desarrollo 2020- 2024 "Un nuevo contrato social y ambiental para la Bogotá del Siglo XXI", la Secretaría Distrital de Integración Social se propuso fortalecer la gestión local interinstitucional comunitaria para brindar respuestas integradoras en el territorio involucrando la participación de las comunidades, actores institucionales, sociales, poblacionales y sectores sociales. Para ello ha puesto en marcha la Estrategia Territorial Integral Social – ETIS, que se concibe como un modelo de gestión local territorial, con el liderazgo del sector social, que responde a las necesidades sociales mediante acciones transectoriales, integradoras e innovadoras (políticas, programas, proyectos y acciones) que permiten identificar necesidades y definir respuestas integrales a las realidades sociales que viven los individuos, las familias y las comunidades en los diferentes territorios de la Ciudad. La ETIS se fundamenta en los siguientes procesos: fortalecimiento a procesos territoriales y participación incidente, lectura integral de realidades, acompañamiento a hogares pobres, respuestas transectoriales integradoras e innovación social Bogotá-Región.

Como parte del proceso de identificación de hogares en condiciones de pobreza, la Tropa Social implementa el Formulario Único de Identificación de Hogares, el cual identifica las condiciones de vulnerabilidad del hogar a través de diferentes variables de carácter demográfico, económico y social del hogar y genera alertas de emergencia social de los hogares para su gestión y atención mediante procesos de articulación interinstitucional.

A continuación, se caracteriza la situación de los hogares en condición de pobreza extrema identificados por la Tropa Social entre el 1 de noviembre de 2020 y 1 de julio de 2021, correspondientes a 14.101 hogares únicos, como una contribución preliminar para la caracterización del fenómeno de la feminización de la pobreza en la ciudad.

Para ello se desarrollan cuatro dimensiones de análisis así: aspectos demográficos, condiciones del hogar durante la pandemia, generación de ingresos y vulnerabilidad. Los indicadores de cada una de las dimensiones mencionadas recogen los datos disponibles de la aplicación del Formulario ETIS aplicado a cada uno de los hogares visitados, los cuales son consolidados por el Equipo de la Tropa Social y analizados por la Dirección de Análisis y Diseño Estratégico de la de la Secretaría de Integración Social. Finalmente se presentan unas conclusiones generales.

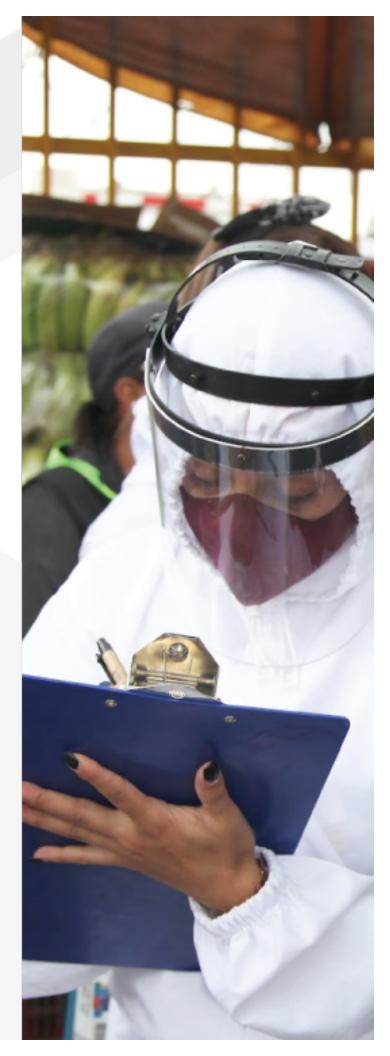
Antecedentes

Una de las mediciones de pobreza utilizada en Colombia, hace referencia a la pobreza monetaria, que busca evaluar a través de los ingresos del hogar, la capacidad adquisitiva sobre una canasta mínima de bienes y servicios vitales (DANE, 2017). Para identificar a un hogar en condición de pobreza monetaria, se tiene en cuenta el ingreso mensual por persona del hogar y se compara con el costo monetario de adquirir una canasta básica de bienes y servicios (alimentarios y no alimentarios) en una zona geográfica determinada o línea de pobreza. También se puede realizar la comparación con el costo de una canasta básica de subsistencia para identificar si el hogar se encuentra en pobreza extrema o indigencia.

En 2020, el DANE estimó que la línea de pobreza monetaria para Bogotá ascendió a \$455.030, mientras que la línea de pobreza extrema se ubicó en \$178.067. A partir de estas líneas de pobreza, se estima que 3,3 millones de personas en la ciudad se encuentran en condición de pobreza monetaria, equivalentes al 40,1% del. Adicionalmente, se calcula que 1,1 millones de personas se encuentran en condición de pobreza extrema, equivalentes al 13,1% de la población en edad de trabajar.

Al analizar esta información por sexo, se encuentra que la incidencia de la pobreza monetaria en 2010 en las mujeres de la ciudad es del 40,6% superior a la incidencia del 39,5% en los hombres. Por su parte, la incidencia de la pobreza extrema se aproxima a 13,7% superior al 12,7% de incidencia en los hombres.

Incluir un párrafo que refiera al procedimiento de la tropa, cuando nace, como nace, hay alguna norma?, como captura la información, donde se registra, porque la tropa de pobreza extrema, cuando se realizó el procedimiento y los resultados que obtuvo.



1. Caracterización de la pobreza extrema en la ciudad

1.1. Aspectos demográficos

Se encuentra que el 56,6% de los jefes de hogar corresponden al sexo masculino, seguido del 40,6% del sexo femenino. En cuanto al género, el 52% se identifica como género masculino mientras que el 36% se identifica con el género femenino, un 1% de ellos se identifica como transgénero. En cuanto a la edad, el 59,3% de los jefes de hogares en pobreza extrema se encuentran en el rango de 27 a 59 años.

Sobre las condiciones de salud, al menos el 9,1% de los jefes manifiesta que cuenta con una condición de discapacidad, principalmente discapacidad física (51,2%) y visual (24,4%). El 54,3% cuenta con afiliación a EPS. En cuanto al nivel educativo, al menos el 62% de los jefes de hogar cuenta con básica primaria o media vocacional, mientras que el 6% no cuenta con ningún nivel de escolaridad.





Adicionalmente, se encuentra que al menos el 50,2% de los hogares visitados viven en arriendo, mientras que el 11,3% vive en un paga diario. Se resalta que un alto porcentaje de los hogares visitados se encuentran ubicados en las localidades de Santa Fé (15,5%), Los Mártires (13,3%) y Kennedy (9,5%), como se aprecia en la siguiente **Tabla 1**

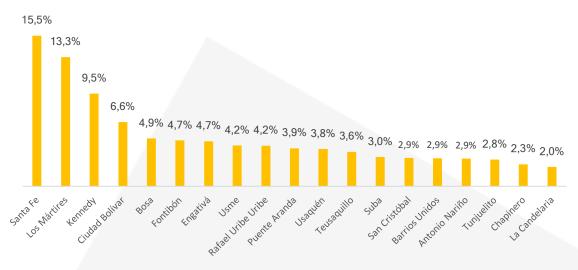
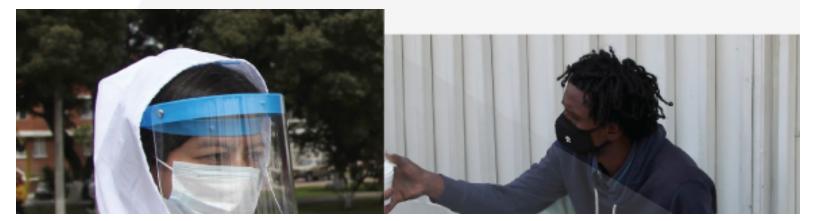
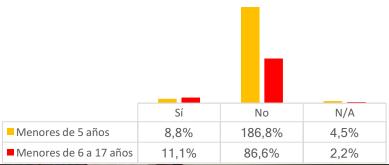


Tabla 1 Localidad de ubicación del hogares en pobreza extrema



Adicionalmente se analizó la composición del hogar, para lo cual se tuvieron en cuenta los indicadores de tamaño del hogar y los relacionados con la presencia de miembros con alguna condición de enfoque poblacional, diferencial y étnico. En primer lugar, se encuentra que el 28% de los hogares son unipersonales o de personas solas, mientras que el 51% del resto de hogares visitados están compuestos en promedio por una (1) a cuatro (4) personas. Solo en el 2% de los hogares algún miembro se identifica como parte de un grupo étnico, (principalmente afrocolombiano o indígena). En el 8,8% de los hogares se encuentran menores de 5 años de edad y en el 11,1% de los casos se encuentran menores de 6 a 17 años. También se encontró que en el 4% de los hogares se encuentran menores de 14 años en condición de gestación.

Gráfica 1 Menores de edad en el hogar en pobreza extrema





1.2 Condiciones del hogar durante la pandemia

El 88% de los hogares consideran que la pandemia si los afectó de manera negativa, debido principalmente a una disminución de sus ingresos económicos (62%), aumento de los gastos (23%) y pérdida del empleo (21,4%).

Disminución de los ingresos económicos Aumento de gastos Pérdida de empleo Quiebra económica Imposibilidad de pago de vivienda Imposibilidad Disminución de Quiebra Pérdida de Aumento de de pago de los ingresos económica empleo gastos vivienda económicos 13,7% 16,3% 21,4% 23,6% 62,1% Causas desmejoró 2.302 3.018 1.925 3.321 8.754 su situación

Gráfica 2 Causas que afectaron negativamente la situación económica de los hogares

Sobre la **seguridad alimentaria del hogar y los efectos de la pandemia**, se encontró que en el 18% de los casos consumen 3 comidas al día, el 37% consumen al menos dos comidas al día y el 12% al menos una comida al día. Frente a la situación de pandemia el 72,7% de los jefes de hogar manifestó haber disminuido el número de comidas en el hogar durante el último mes previo a la visita. Adicionalmente, el análisis de la información muestra que el 65,3% de los hogares cuenta una cocina o espacio físico para cocinar.

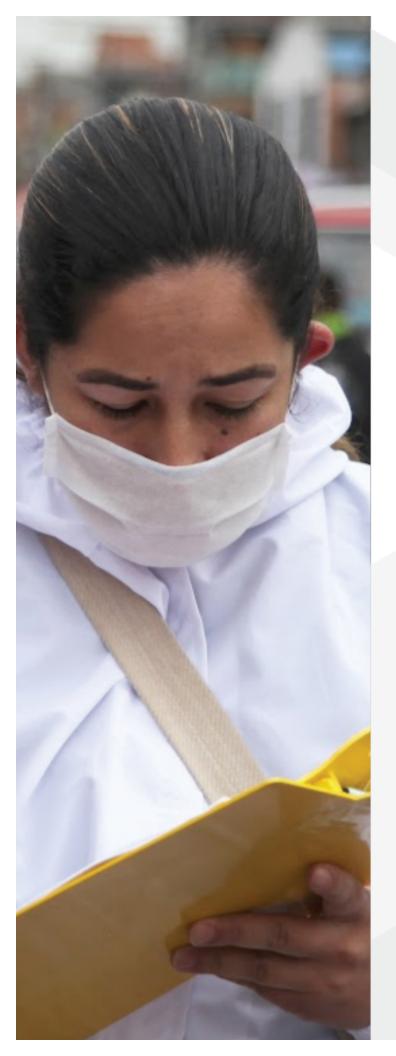
Al indagar por las ayudas en subsidios o en especia recibidos por alguno de los miembros del hogar, se evidencia que en el 27% de los hogares algún miembro del hogar recibió ayudas o subsidios en dinero o en especie, principalmente transferencias monetarias (54%), bono de alimentación estudiantil (17%) o apoyos económicos para el adulto mayor (17%).

Transferencia monetaria -Ingreso Solidario Bono de alimentación estudiantil Adulto mayor o Colombia Mayor Familias en acción Jóvenes en acción Subsidio por perdida de empleo Transferencia Subsidio por Adulto mayor Bono de Jóvenes en Familias en monetaria Otro perdida de o Colombia alimentación acción acción Ingreso empleo Mayor estudiantil Solidario % 5% 1% 2% 11% 17% 17% 54% ■Tipo de ayuda 509 58 156 1.033 1.619 1.654 5.223

Gráfica 3 Ayudas recibidas por el hogar del Distrito o la nación

Fuente: Elaboración propia DADE – Base Tropa Social corte a 1 de Julio de 2021





1.2 Generación de ingresos

Para el análisis de la dimensión de **generación de ingresos**, se tuvo en cuenta la actividad económica realizada por el jefe de hogar, así como variables asociadas a dicha actividad. La información muestra que los jefes de hogar son principalmente vendedores ambulantes (44,6%), cachivacheros o coroteros (19,2%) y recicladores (15,7%). Un 2,7% se dedica a actividades sexuales pagas.

Vendedores Informales

Cachivacheros o Coroteros

Recicladores

15,7%

Habitantes de Calle

Migrantes

5,8%

Carreteros

3,9%

Actividades Sexuales Pagadas

44,6%

14,5%

Actividades Sexuales Pagadas

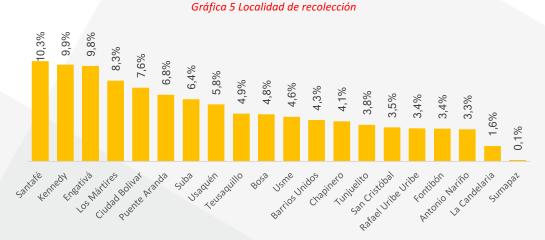
Gráfica 4 Tipo de población encuestada

Fuente: Elaboración DADE a partir de la base de la Tropa Social

corte 1 de Julio de 2021



De aquellos jefes de hogar identificados como vendedores informales manifiestan en un 52,1% de los casos que realizan esta actividad siempre en un mismo sitio, mientras que el 23,5% de ellos lo realiza de manera itinerante. En cuanto a aquellos que se reconocen como recicladores se destaca que realizan su actividad en las localidades de Santa Fé (10,3%), Kennedy (9,9%) y Engativá (9,8%), entre otras.



Fuente: Elaboración DADE a partir de la base de la Tropa Social corte 1 de Julio de 2021

Finalmente, el 97,1% de aquellos jefes de hogar que realizan actividades sexuales pagas manifiestan que han ejercido su actividad en el último año. En un 97,4% de los casos reciben dinero como parte de pago por sus actividades. Sobre las causas o situaciones que los llevaron a realizar actividades sexuales se destaca su situación económica (88,8%), su situación familiar (17,0%) o se desplazamiento de ciudad o país de residencia (3,1%). Frente al tiempo de ejercicio de la actividad sexual, el 62,4% refieren que llevan 5 años o más.

Gráfica 6 Situaciones que los llevaron a realizar actividades sexuales pagas

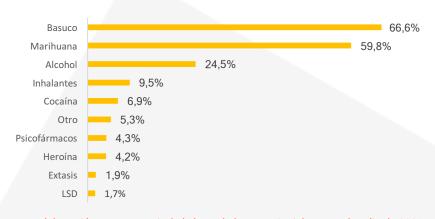






1.2 Vulnerabilidad

Los datos evidencian que el 6% de los jefes de hogar manifestaron haber sido víctimas de violencia en el hogar en los últimos 30 días. El 37,9% de ellos señala que sufrieron de violencia psicológica y el 33,9% de violencia física, así mismo un 21,4% sufrió de violencia económica. De otro lado, al menos el 12,7% de los jefes de hogar refieren consumir algún tipo de sustancia psicoactiva, principalmente basuco (66,6%), marihuana (59,8%) o alcohol (24,5%).



Gráfica 7 Tipo de sustancias consumidas



Conclusiones

Los resultados del estudio reflejan las características generales de los hogares en condición de pobreza extrema visitados por la Tropa Social a corte de 1 de Julio de 2021. En particular, se analizan los datos recopilados en el Formulario ETIS para el periodo en mención, agrupados en las dimensiones de aspectos demográficos, composición del hogar, condiciones del hogar durante la pandemia, generación de ingresos y vulnerabilidad. Del análisis de las dimensiones se identifica que en los hogares en pobreza extrema las condiciones de vulnerabilidad que enmarcan los hogares en condiciones de pobreza en la ciudad se agudizan, principalmente en lo relacionado con la presencia de mujeres en la jefatura femenina con bajos niveles educativos, bajos niveles de aseguramiento en salud, la presencia de menores de edad en el hogar y en condición de gestación, la afectación de la pandemia en la seguridad alimentaria y los ingresos del hogar, así como el desarrollo de actividades económicas informales como la ventas ambulantes, el reciclaje y las actividades sexuales pagas, todo lo cual limita el bienestar y la garantía de derechos a una vida digna de esta población y los hace más vulnerables a coyunturas económicas y sociales como la pandemia. En esta medida es necesario continuar implementando estrategias que focalicen y prioricen servicios y atenciones para este grupo poblacional desde una perspectiva territorial y diferencial.