ESCUELA DE POLÍTICAS Y ENFOQUES

Memorias 3a cohorte

Comisión Intersectorial Diferencial Poblacional
2024

"¿Cómo se explica que aquellos que fueron expulsados, los abyectos, lleguen a plantear su reivindicación a través y en contra de los discursos que intentaron repudiarlos?"

(Butler, 2005, p. 315)

Comisión Intersectorial Diferencial Poblacional - CIDPO

Presidencia

ROBERTO ANGULO SALAZAR

Secretario
Secretaría Distrital de Integración Social

NATALIA MARTÍNEZ PARDO

Directora Poblacional
Secretaría Distrital de Integración Social

Secretaría Técnica

JUAN PABLO CAMACHO LÓPEZ

Director General
Instituto Distrital de la Participación y Acción Comunal

MARTHA ELMY NIÑO VARGAS

Subdirectora de Fortalecimiento a la Organización
Instituto Distrital de la Participación y Acción Comunal

Entidades que la conforman

Secretaría Distrital de Integración Social.
Secretaría General de la Alcaldía Mayor.
Secretaría Distrital de Gobierno.
Secretaria Distrital de Planeación.
Secretaría Distrital de Desarrollo Económico.
Secretaría de Educación del Distrito.
Secretaría Distrital de Salud.
Secretaría Distrital de Cultura Recreación y Deporte.
Secretaría Distrital de la Mujer.
Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia.
Instituto Distrital de la Participación y Acción Comunal

Desarrollo de contenido

INVITADOS NACIONALES Y DISTRITALES

Leonardo David Hernández
Jorge Fabian Rico Sosa
Johanna Paola Gómez
Carolina Rodríguez Lizarralde
Yeison Alejandro Gil Sánchez
Tatiana González
Ana Estephania Manrique
Fanny Yaneth Chaparro
Charles JAiro Chavez Oflynn
Sandra Constanza Martínez Murillo
Liliana Narváez
Andrés Báteman
Lucas Arias Vélez
Leydi Duarte Vanegas
Oscar Guillermo Revelo Mesa
Rene López
Daniel Arredondo Pérez
Fredy Ruiz Cardona
Luis Alfredo Muñoz Lozada

DISEÑO Y DIAGRAMACIÓN

Sully Amparo Criollo Pérez
Dirección Poblacional
Secretaría Distrital de Integración social

INVITADOS INTERNACIONALES

Santiago Bachiller
Jorgelina Di Ilorio
Fiorella Ciapessoni
Ignacio Eissman
Roger Magazine

ENTIDADES DISTRITALES (Enfoques)

David Alonzo Cristancho - SDP
Viviana Carolina Montana Carvajal - SDG
Yeison Alejandro Gil Sánchez - SDIS
Leidy Briyith Alvarez Yate SDMujer
Rumi Alejandro Herrera Chasoy - SDG
Jennifer Tatiana Forero Mosquera - SDIS
Marisol Rozo Montana - Alta Consejería para las víctimas, paz y reconciliación - Alcaldía Mayor.
Martha Ligia Rincón Ortiz - SDP
Máximo Castellanos Peña - SDCRD

EQUIPO TÉCNICO FORMULADOR

Luz Merling García Retabizca
Sully Amparo Criollo Pérez
Gloria Jeanet Jiménez Torres

Dirección Poblacional
Secretaría Distrital de Integración social

Contenido

1. Contexto del fenómeno de habitabilidad en calle
2. Enfoques de 1a y 2a generación aplicados al fenómeno de habitabilidad en calle
3. Enfoques de 3a generación y ecosistema de las políticas públicas
4. Estrategias para la materialización de las políticas públicas
5. Estudios latinoamericanos
6. Avanzando en la comprensión del fenómeno de habitabilidad en calle

CONCLUSIONES

1. Contexto del fenómeno de habitabilidad en calle

imaginarios

¿Porqué estudiar las percepciones frente al fenómeno?

1- Formas de nombrar: materia prima que moldea los posibles estigmas
2- Nexo entre la conceptualización y la magnitud del fenómeno de calle
3- De la conceptualización dependen las necesidades atribuidas, la definición de cuáles son las políticas sociales más apropiadas
4- No es un ejercicio meramente teórico, posee una dimensión profundamente política

imaginarios

Vivienda digna

Delimitación entre exclusión residencial y Sin Hogarismo (SH) es cultural, depende de contextos políticos, históricos e institucionales.
Expulsión urbana masiva por insolvencia + peso de la informalidad (laboral y habitacional) moldean las formas del SH del continente.

- Dimensión física
- Dimensión legal
- Dominio social

imaginarios

Localización
- En la vía pública
- Ausencia de un techo

Aislamiento → Falta de lazo social

Vagancia y apatía

Tiempo y edad
- Cronicidad
- Transitoriedad
- Diversidad

Estilo de vida → Informalidad

Desorden público, anomia

Autonomía Vs. Dependencia

Metropolitanocentrismo

Habitabilidad en calle y salud mental

Factores internos

Problemas psicológicos
Problemas de salud
Conflictos de carácter privado
Problemas familiares -o carencia de la misma-
Despojo de su hogar
Consumo SPA problemático

Factores externos

Conflicto armado
Flujos migratorios internos y externos
Pobreza extrema y marginalidad

Contexto general del fenómeno - Bogotá

Censo 2017 9.538 Habitantes de calle

Normatividad

Constitución política Deber de proteger especialmente a aquellas personas que, por su condición económica, física o mental, se encuentren en circunstancias de debilidad manifiesta.

Ley 1641 de 2013 Establece los lineamientos para la formulación de la política pública social para habitantes de la calle y se dictan otras disposiciones.

Sentencia T - 043 de 2015, Sentencia T-092 de15, Sentencia C - 062 de 2021, Sentencia T 398 de 2019

Sentencia T - 043 de 2015

TIPOLOGÍA	CRITERIOS DE ANÁLISIS	DECISIÓN ESPERADA
Población en riesgo de iniciar la habitabilidad en calle	Riesgo	No iniciar vida en calle
Ciudadanos habitantes de calle que permanecen en calle	Vulnerabilidad	Mejorar su calidad de vida y su relación con la ciudad y la sociedad
Ciudadanos habitantes de calle que deciden abandonar la vida en calle	Capacidad	Realizar procesos de desarrollo humano para la inclusión social y económica
Ciudadanos que superaron la habitabilidad en calle	Sostenibilidad	Sostener la inclusión social y económica

Política Pública para el Fenómeno de Habitabilidad en calle en el D.C.

DIGNIFICACIÓN

RESIGNIFICACIÓN

Dignidad

Libertad

Solidaridad

Enfoques de Política Pública

Derechos

Territorial

Diferencial

Capacidades

Género

6 componentes (31 líneas de acción)

1. Desarrollo Humano y Atención Social Integral

2. Atención Integral e Integrada en Salud

3. Seguridad Humana y Convivencia Ciudadana

4. Generación de Ingresos, Responsabilidad Social Empresarial y Formación para el Trabajo

5. Movilización Ciudadana y Redes de Apoyo Social

6. Desarrollo Urbano Incluyente

Elementos para la comprensión del Fenómeno de habitabilidad en calle

3 momentos para el análisis:

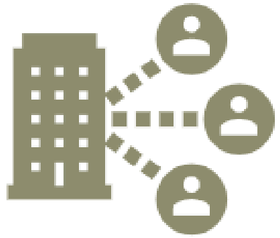
1. 1930 – 1960

2. 1960 – 1980

3. 1980 a Hoy

Desarrollo urbanístico

Formas de relacionamiento



Modelos de atención

2. Enfoques de 1a y 2a generación aplicados al fenómeno de habitabilidad en calle

Enfoques de 1a generación

Proporcionan un marco conceptual que orienta las acciones para el cumplimiento de los **derechos humanos** y el **desarrollo humano**.

Disminuir disparidad

↓

IGUALDAD

- Enfoque garantista de los derechos inherentes a los seres humanos
- Incluye todas las poblaciones y grupos poblacionales
- Énfasis poblaciones desfavorecidas objeto de una mayor marginación, exclusión y discriminació
- Requiere evaluación y monitoreo

Los **gobiernos** tienen tres niveles de **obligación**: **respetar, proteger y hacer cumplir** cada derecho.

Enfoques de 2a generación

Comprenden las categorías **poblacionales** y **diferenciales**

DIFERENCIAL

Reconoce y se organiza en torno a las **diferencias** de las **personas y colectivos** frente a los determinantes sociales.

Busca establecer acciones de transformación desde la **equidad**.

Características y **necesidades particulares** que requieren respuestas diferenciales por parte del Estado

Define, entre otras, las siguientes **categorías**: Género, etáreo, étnico, orientaciones sexuales e identidades de género, discapacidad, territorial, víctimas.

POBLACIONAL

Se centra en las **necesidades** de la población para garantizar su **bienestar, desarrollo, vida y felicidad.**

Aborda las diferentes categorías en función de su ciclo vital y generacional, su condición y situación, así como su identidad y diversidad.

Define los siguientes **grupos poblacionales**: Primera Infancia (0-5 años), Infancia (6-11 años), Adolescencia (12-18 años), Juventud (14-26 años), Adultez (27-59 años) Envejecimiento y Vejez (60 años y +).

Enfoques de 3a generación

Permiten la articulación y armonización de los enfoques de primera y segunda generación y establecen puntos de conexión entre unos y otros.

Interdependencia

Los derechos no son efectivos de manera independiente

No existe ninguna jerarquía

Interseccionalidad

Reconoce la presencia simultánea de caract. diferenciales

Estudia relaciones de poder

Fenómenos derivados de la desigualdad y discriminación

Curso de vida

Cambios en las trayectorias vitales

Contextos sociales e individuales

Tiempos histórico, biológico y subjetivo
Transiciones sociales

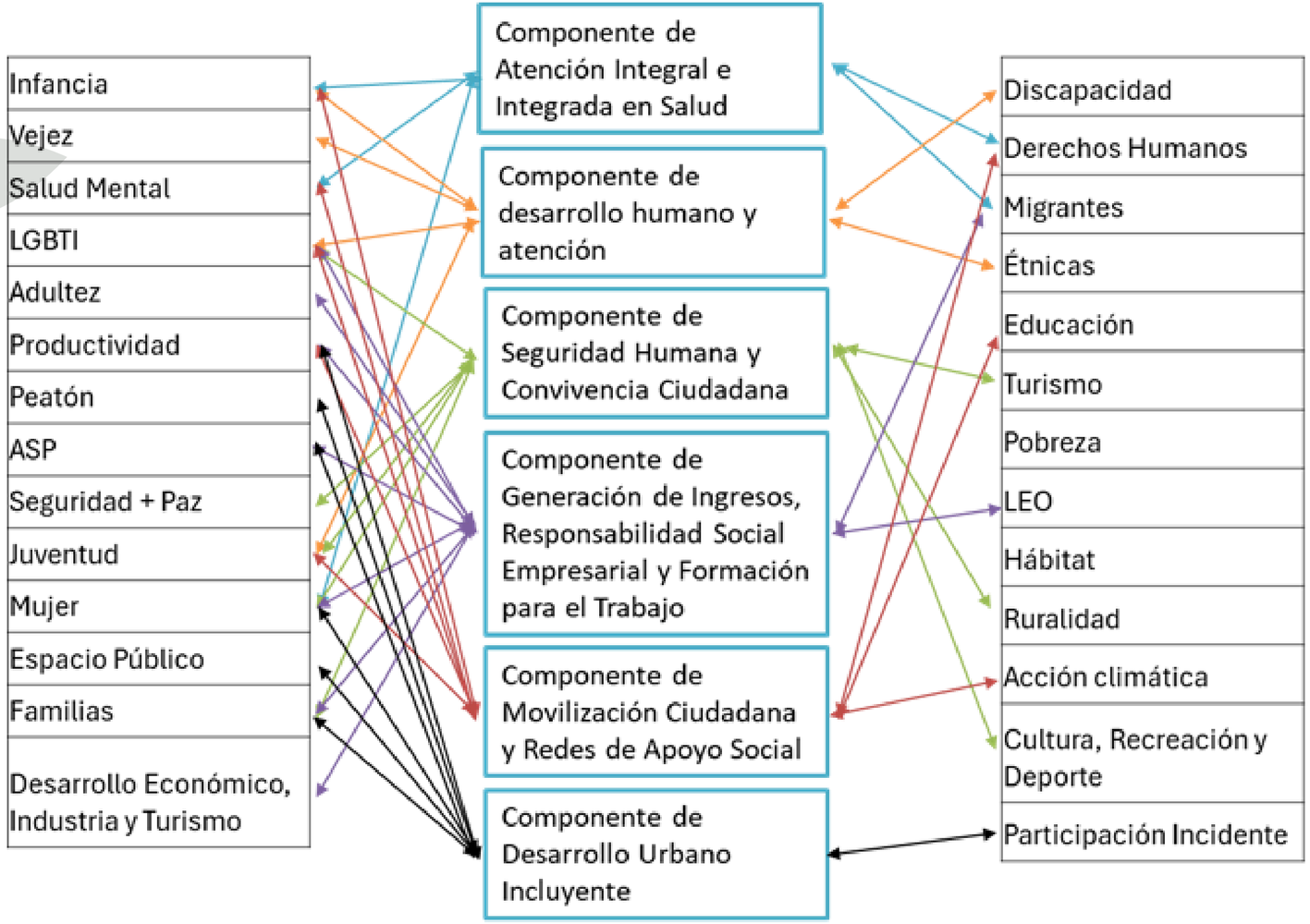
Transectorialidad

Complejidad del ser humano y sus relaciones

Las decisiones de un sector tienen influencia y carácter vinculante con las decisiones de otros sectores

3. Enfoques de 3a generación y ecosistema de las políticas públicas

Ecosistema distrital de políticas públicas



Conjunto de políticas públicas distritales adoptadas mediante Documento CONPES D.C., que siguen los lineamientos metodológicos establecidos en la Guía para la Formulación e Implementación de las Políticas Públicas del Distrito Capital y el procedimiento fijado por la instancia de coordinación CONPES D.C.

DOCUMENTO CONPES (41 PP) + **DECRETO DISTRITAL (10 PP)**

Política pública de la infancia, infancia y adolescencia (CONPES 27)

OBJETIVOS

Reducir las situaciones de amenaza, inobservancia, y vulneración de los derechos de personas gestantes, niñas, niños y adolescentes.

Reconocer la capacidad de agencia de las niñas, niños y adolescentes para la construcción y desarrollo de su autonomía a partir de sus subjetividades y diversidades.

Fortalecer la arquitectura Interinstitucional para la gestión de la política que permita las realizaciones de la primera infancia, infancia y adolescencia.

SITUACIONES DE AMENAZA, VULNERACIÓN E INOBSERVANCIA

Prevención y erradicación del trabajo infantil

Prevención del reclutamiento, uso y utilización de niñas, niños y adolescentes

Explotación sexual y comercial de niñas, niños y adolescentes

Violencias basadas en género y por orientación sexual

Política pública del Fenómeno de Habitabilidad en Calle

OBJETIVO GENERAL: Resignificar el Fenómeno de la Habitabilidad en Calle en Bogotá, por medio de la implementación de acciones estratégicas integrales, diferenciales, territoriales y transectoriales, orientadas al mejoramiento de la convivencia ciudadana y la dignificación de los Ciudadanos y Ciudadanas Habitantes de Calle, en el marco de la promoción, protección, restablecimiento y realización de sus derechos, que contribuyan a su inclusión social, económica, política y cultural, así como a la protección integral de las poblaciones en riesgo de habitar la calle.

Violencia Intrafamiliar
Familia expulsora

Informalidad económica
Seguridad económica

Abuso en el consumo de Sustancias Psicoactivas
Legales e ilegales

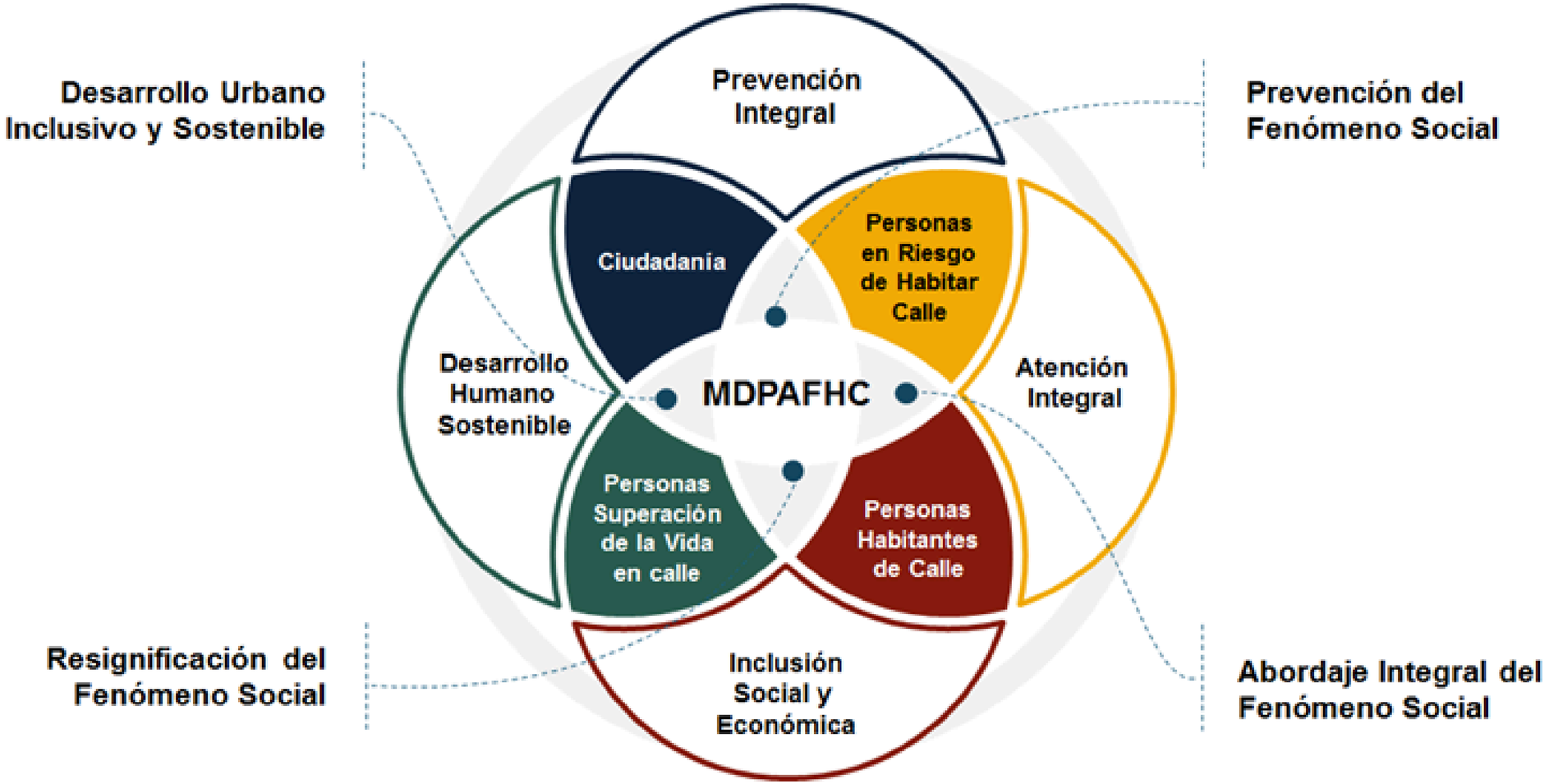
Procesos migratorios

Desplazamiento forzado
Conflicto armado interno

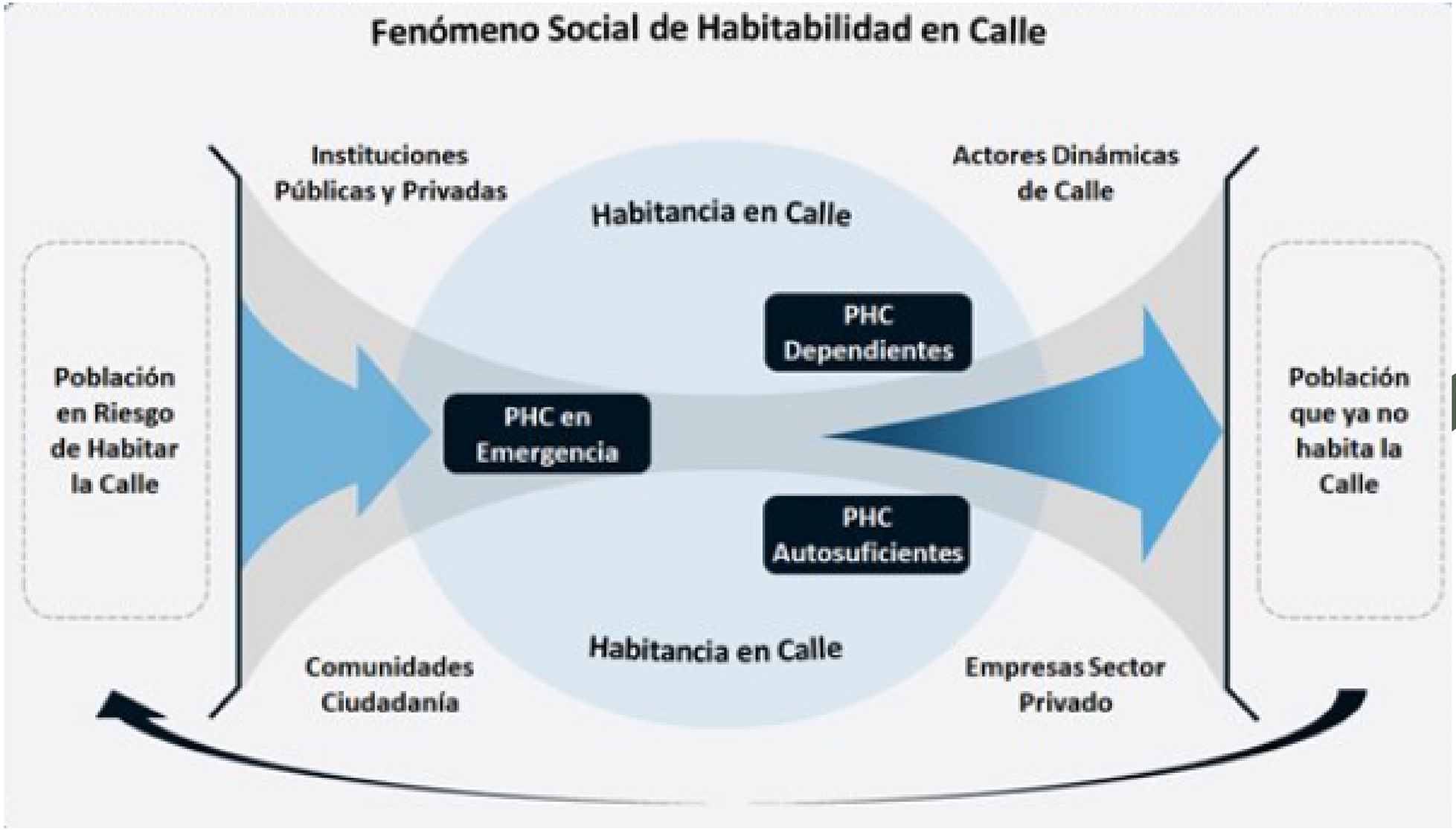
Microtráfico
Instrumentalización

4. Estrategias de materialización de las políticas públicas

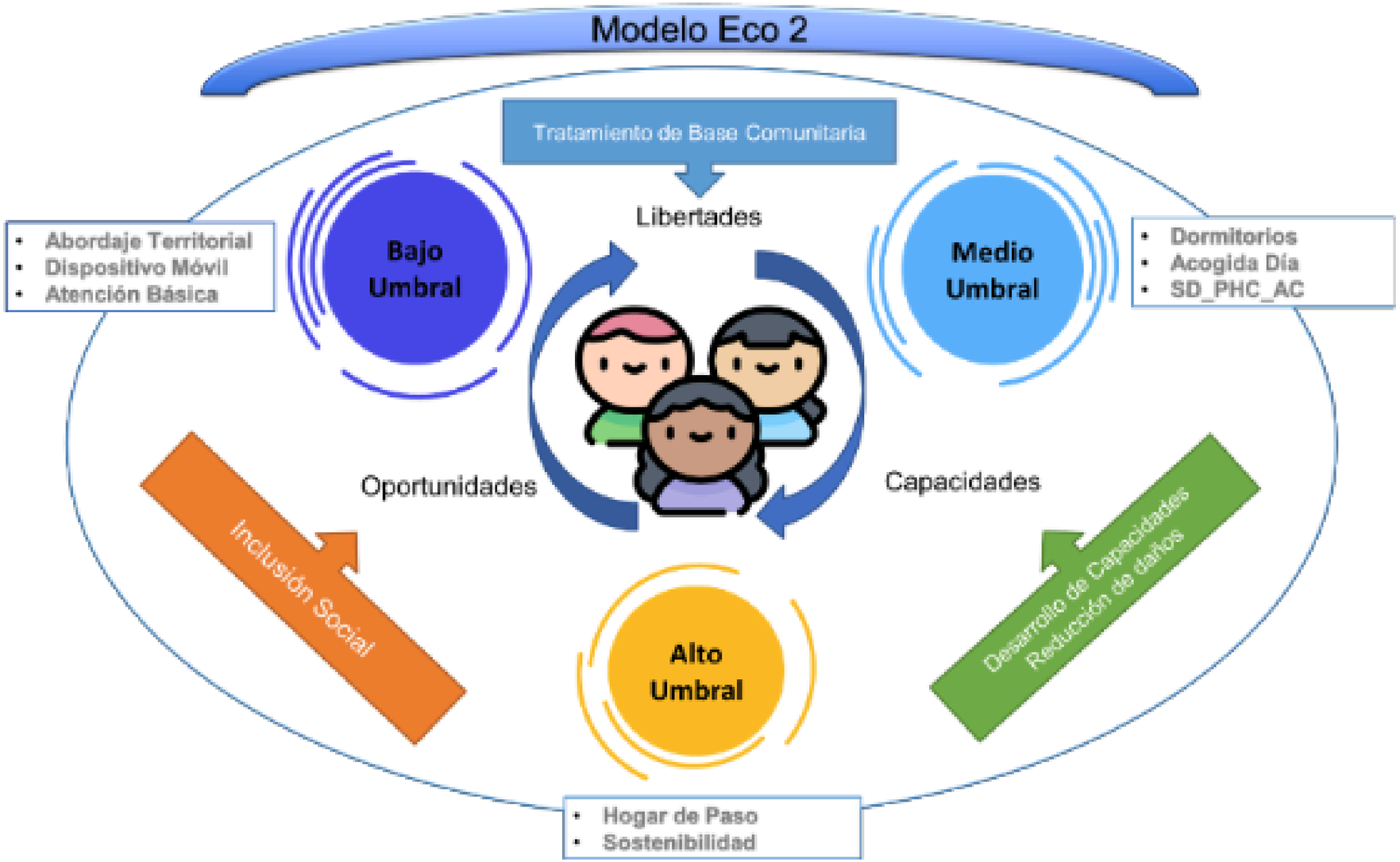
Estrategias de materialización de las políticas públicas



Estrategias de materialización de las políticas públicas



Modelo de atención integral e integrado



5. Estudios latinoamericanos

Comprender las intersecciones situación de calle - Salud mental

- Exigencias psíquicas, sociales y vinculares para garantizar la subsistencia y supervivencia en el espacio público
- Exposición a sucesos vitales estresantes (SVEs)de naturaleza económica, de salud (padecimientos físicos, de salud mental, discapacidad, consumo de sustancias psicoactivas de las personas a cargo de la crianza, intentos de suicidio)
- Relaciones sociales (falta de cuidados parentales, déficit en las redes sociales de apoyo)
- Presencia de padecimientos de salud mental graves preexistentes o psicosis, tales como trastornos delirantes, esquizofrenia y trastornos bipolares
- Institucionalizaciones previas, violencia sexual, violencia física, encarcelamientos

Las 4C: Dimensiones para comprender lo habitacional (Hernández, D. 2019)

COSTO

“el como sí” del subsidio habitacional Especulación inmobiliaria y gentrificación

CONDICIONES

Condiciones de hoteles/pensiones: “lo que conseguís por ese monto” “pasar mal la noche”: los paradores/refugios. Dormir con un ojo abierto y otro cerrado

CONTINUIDAD

“entrar y salir de la calle” “Tratar de salir y quedar trabado” Demoras en pago de subsidio. Recorte en subsidios habitacionales Operativo Frio: “tranquilidad limitada” Dispositivos de alojamiento transitorio

CONTEXTO

Distribución socio-espacial de la marginalidad Desalojos “de espacio público” Lugares “seguros para dormir”: necesidad de ocultarse

Caminos hacia, a través y fuera de la situación de calle

SINHOGARISMO

Enfoque Individual

- Percepciones públicas y mediáticas
- Agresión a la dignidad
- Violación del derecho a la vivienda
- Vulneración DDHH

Dimensiones Sociales

- Perspectiva estructural (pobreza)
- Exclusión y desigualdad
- Mercado de la vivienda
- Acceso limitado atención sanitaria

Enfoque itinerarios / trayectorias

- Traza movimientos en el tiempo
- Episodios de sinhogarismo
- Perspectiva a largo plazo
- Permite actuar a tiempo

Estrategias Integrales para Superar la Situación de Calle

NACIONES UNIDAS (Farha, 2015)	ETHOS (FEANTSA, 2006)	IGH (Johnson, K., McGreevy, M. & Seeley, M, 2018)	CANADIAN OBSERVATORY ON HOMELESSNESS (Canadian Observatory on Homelessness, 2012)	THE U.S. DEPARTMENT OF HOUSING AND URBAN DEVELOPMENT
Ausencia de hogar tanto del aspecto material de una vivienda como del aspecto social de un lugar seguro Falta de hogar como una forma de discriminación sistémica y exclusión social Las personas sin hogar como titulares de derechos	Personas viviendo sin Techo Personas viviendo sin Hogar Personas viviendo en lugares inseguros Personas viviendo en lugares inadecuados	Personas sin un lugar donde vivir Personas que viven en lugares temporales Personas que viven en lugares muy inadecuados e inseguros	Personas sin hogar sin refugio o desprotegidas Personas sin hogar protegidas de la emergencia Personas sin hogar con alojamiento provisional Personas en riesgo de quedarse sin hogar	Personas sin hogar que no acuden a refugios Personas sin hogar que acuden a refugios. Personas sin Hogar Veteranos Personas sin hogar solas Personas sin hogar en familias con niños Personas sin hogar crónicas Personas sin hogar crónicos viviendo en familia Jóvenes sin hogar no acompañados Jóvenes sin hogar no acompañados (de 18 a 24 años)

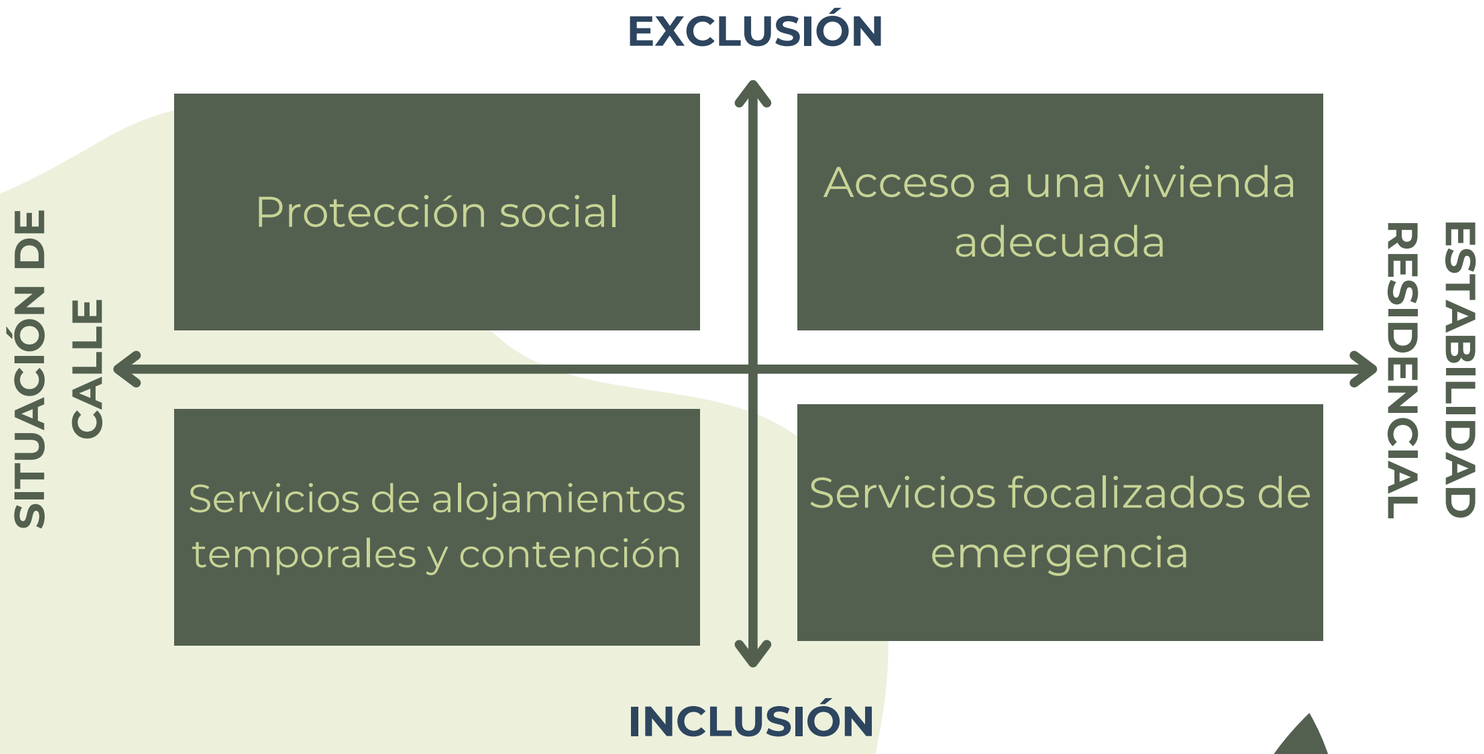
Estrategias Integrales para Superar la Situación de Calle

1. Se requieren objetivos que apunten a la superación de la situación de calle.

2. Crear una estructura de trabajo coherente con el objetivo y capital humano especializado

3. Enfocarse en superar situaciones de calle y también prevenirlas.

4. Partir por el acceso a la vivienda



El fenómeno de habitabilidad en calle - Bogotá

Causas

- Cambuches
- Hogares de Paso
- Paga-diarios

- Seguridad alimentaria y solidaridad de locales comerciales

- Trabajos informales y esporádicos
- Pedir en la calle

- Consumo de SPA
- Alimentación
- Paga-diarios

- Fuertes redes de apoyo construídas en la calle
- Los cambuches son los espacios de construcción de estas redes

- Aunque hay casos de parejas estables, por lo general, son ocasionales

El fenómeno de habitabilidad en calle - Bogotá

Cotidianidad

- Malos tratos por parte de la policía
- Según los barrios, hostigamiento por parte de la policía

- Violencia contra las diversidades sexuales
- Mujeres y parejas como protección

- Más allá de las jornadas de autocuidado, no hay recreación distinta del "parche" en el cambuche

- Con excepciones, el consumo es generalizado y problemático
- Uno de los retos de superación del fenómeno, es el consumo

El fenómeno de habitabilidad en calle - Bogotá

Factores que aportan a la superación de la permanencia en calle

INSTITUCIONALES	PERSONALES
Planes de desarrollo personal en servicios de atención	Acceso a redes de apoyo
Cursos técnicos, estrategia CIPREIA	Género
Seguimiento	Edad

El fenómeno de habitabilidad en calle - Bogotá

Factores que dificultan la superación de la permanencia en calle

INSTITUCIONALES	PERSONALES
Desempleo	Consumo crónico de SPA
Discriminación laboral	Vivienda en pagadiario
Trabajo informal	No acceso a redes de apoyo
Falta de procesos de rehabilitación de SPA	Tiempo de habitabilidad en calle
Ausencia de apoyos en salud mental	
Invisibilidad estadística	
Cambio en los equipos de talento humano	

6. Avanzando en la comprensión del fenómeno de habitabilidad en calle

Consumo SPA y habitabilidad en calle

Contexto social del consumo

Condiciones de salud mental

Decisiones individuales

Acceso a SPA en calle

Reconocer la relación con la sustancia

No patogenizar

Atender las necesidades básicas de la población

Manejo de situaciones individuales y grupales

Fortalecer proyectos de vida y posibilidades de superación de crisis

Conocer su proveedor, la sustancia, la dosis y los espacios de consumo seguro

CONSUMO FUNCIONAL

Activar rutas de salud, cuando amerita

NO centrar el fenómeno en el consumo

Acompañar y fortalecer procesos en territorio

Trabajar en la reducción de riesgos y daños

Evaluar y formular planes de atención integral

Fortalecer procesos ambulatorios

Percepciones de la población habitante de calle

Mayor posibilidad de formación y educación para el trabajo en actividades técnicas, tecnologías y oficios, mejorar el tipo de capacitaciones que se brindan, hacer más articulaciones y convenios, que propicien nuevas oportunidades laborales y de emprendimiento en la población.

Fortalecer en cantidad y capacidades los equipos territoriales y de las subdirecciones locales para el acompañamiento de la población habitante de calle, mejorar la distribución de las tareas administrativas de tal forma que la prioridad sea el acompañamiento de la población.

Es preponderante enfatizar en el respeto a la individualidad y las necesidades particulares de las personas habitantes de calle.

Realizar convenios y asociaciones con empresas de diferentes sectores que faciliten la vinculación laboral, en consecuencia la inclusión.

Conclusiones

La Política Pública debe enfatizar en los procesos de atención, toda vez que el impacto es a corto plazo. Una inclusión social verdadera es pensarse en la vida humana, generar procesos no solo institucionales, también abiertos, deben ser más integrales, más prolongados, identificando las particularidades, planteándose un claro componente de seguimiento.

Se debe realizar prevención a nivel primario con los niños, niñas y adolescentes, involucrando la familia y la comunidad, integrando programas distritales y políticas públicas de manera articulada.

La política social ha subjetivizado/objetivado a las personas para hacerlas encajar en los servicios que se disponen para ellos, como unos requisitos para poder acceder y determinar quiénes pueden acceder a la atención.

La salud mental en la población habitante de calle debe abordarse desde un enfoque interseccional e integral, que trascienda las posturas históricas individualistas que ubican exclusivamente la responsabilidad de la intervención en el individuo, desconociendo el impacto que tienen diversos factores sociales y económicos en la estabilidad mental de las personas que habitan en la calle